浅谈学习 2025 年《采用国际标准管理方法》 的体会

□沈立人

【摘 要】自2001年《采用国际标准管理方法》^[1](以下简称"方法")颁布以来,经历了25年的时间,在这20多年的时间,我国经济形式发生了重大变化。今年发布的2025年《采用国际标准管理方法》^[2]的修订版本,就是针对目前我国经济、技术、科技、文化等方面的情况进行的调整。新版本《方法》明确了国际标准的采标范围,明确了采用国际标准工作的全过程管理,强化了遵守版权政策的相关要求。在学习新版本《方法》的基础上,本文重点谈了个人学习新版本《方法》和对衡器行业采用国际标准的一些体会。

【关键词】国际标准;管理方法;学习体会

文献标识码: A 文章编号: 1003-1870 (2025)07-0040-03

About the Insights in Studying Management Methods for Adoption of International Standards in 2025

[Abstract] It has been 25 years since the promulgation of the Management Methods for Adoption of International Standards^[1](hereinafter referred to as the "Methods") in 2001. During this period, China's economic form has undergone significant changes. The 2025 edition of the Management Methods for Adoption of International Standards^[2] released this year reflects the adjustment based on the current situation in China's economy, technology, science and technology, and culture. The new edition of the Methods specifies the scope of adoption of international standards, clarifies the whole process management of adopting international standards, and strengthens relevant requirements for compliance with copyright policies. Based on the study of the new edition of the Methods, this paper focuses on some personal insights in studying the new edition of the Methods and the adoption of international standards in the weighing instrument industry.

[Keywords] International standards; Management methods; Insights in studying

1 新版本管理方法简介

修订后的《方法》,已经2025年3月17日市场监管总局第5次局务会议通过,现予公布,自2025年6月1日起施行。为了表述方便,本文将2001年发布的《方法》简称为"老版本",将2025年发布的《方法》简称为"新版本"。

1.1 确定国际标准的范围

新版本《方法》在第二条明确指出:本办法所称 国际标准是指国际标准化组织(ISO)、国际电工委 员会(IEC)、国际电信联盟(ITU)(以下统称国 际标准组织)制定的标准。

老版本《方法》第三条指出:国际标准是指国际标准化组织(ISO)、国际电工委员会(IEC)和国际电信

联盟(ITU) 制定的标准,以及国际标准化组织确认并公布的其他国际组织制定的标准。

1.2 采标程度

新、老版本《方法》都是分为"等同采用"和"修 改采用"两种程度。

但是老版本《方法》的第十七条还提到对应关系除等同采用、修改采用外,还包括"非等效采用"。 只是指出"非等效采用"不属于采用国际标准,只表明中国标准与相应国际标准有对应关系。

1.3 采标步骤

老版本《方法》在第二条指出:采用国际标准是 指将国际标准的内容,经过分析研究和试验验证, 等同或修改转化为中国标准(包括国家标准、行业标 准、地方标准和企业标准。下同),并按中国标准审批发布程序审批发布。

新版本《方法》在第八条详细指出:有关主管部门从以下方面对本领域相关国际标准与我国国情的适用性进行分析:

- (一)是否符合我国法律、行政法规和强制性 标准的规定;
 - (二)是否符合我国相关行业规划和产业政策;
 - (三)是否符合我国气候、地理等自然条件;
- (四)是否符合我国文化传统、风俗习惯等社 会条件;
- (五)技术水平是否先进,技术内容是否符合 我国技术发展方向,是否具有在我国应用的可操作 性,相关技术要求与我国标准是否协调衔接等;
- (六)实施的预期经济效益、社会效益和生态效益,包括在促进产业发展、提升服务质量、规范社会治理、便利国内国际贸易等方面的作用。

1.4 采标优先立项

新版本《方法》的第十二条指出:对采标国家标准项目,国务院标准化行政主管部门应当优先立项。并在第十三条指出:采用正在制定的国际标准的,鼓励采标国家标准与其同步制定、实施。

1.5 其他国际组织标准采用问题

新版本《方法》在第二十三条明确指出:确有需要但国际标准组织尚未制定相应标准或者制定发布的相应标准在我国不适用时,可以采用其他国际国外组织发布的标准制定我国的国家标准。

采用其他国际国外组织制定发布的标准制定国家 标准时,应当遵守我国法律法规有关版权的规定。

老版本《方法》在附件中给出了包括"国际电信联盟(ITU)""国际法制计量组织(OIML)"在内的39个国际标准化组织确认并公布的其他国际组织。

2 学习体会

在2025年4月21日市场监管总局新版本《办法》解读专题新闻发布会[3]上,市场监管总局新闻宣传司司长王秋萃主持下,市场监管总局标准创新司司长肖寒,市场监管总局法规司副司长王火旺,中国标准化研究院副院长李治平,分别介绍了这次修订主要聚焦三个方面:厘清所采用国际标准的范围以及采标主体的范围;明确采用国际标准工作的全过程管理;强化了遵守版权政策的相关要求。

2.1 明确了采标范围

考虑到国际标准化组织(ISO)已不再确认和公布其他国际组织,ISO、IEC和ITU不断修订完善知识产权政策,并且ISO和IEC明确要求成员国采用ISO和IEC发布的标准为国家标准。为了适应国际标准组织知识产权政策新的形势,新版本《方法》将可以采用国际标准的范围限定在ISO、IEC、ITU制定发布的标准,不包括国际标准化组织确认并公布的其他国际组织制定的标准。将可采用国际标准制定发布的标准范围限定为国家标准,不包括行业标准、地方标准和企业标准。通过学习了2001版本的《方法》和2025版本的《方法》,认为新版本《方法》明确了ISO、IEC和ITU制定的标准是公认的国际标准,采用国际标准就是采用上述三大国际标准组织制定发布的标准。

2.2 其他国际国外组织的标准

老版本《方法》中国际标准化组织,确认并公布的其他国际组织的各个专业标准和国际工业发达国家的标准,都是通过几十年甚至上百年反复锤炼使用的先进标准,是我们应该积极借鉴并使用的标准。

新版本《方法》第二十三条指出:确有需要但国际标准组织尚未制定相应标准或者制定发布的相应标准在我国不适用时,可以采用其他国际国外组织发布的标准制定我国的国家标准。

在采用其他国际组织制定发布的标准制定国家标准时,应当遵守我国法律法规有关版权的规定。

对于衡器行业来讲,国际标准化组织(ISO)没有发布过任何有关衡器产品方面的国际标准。为了尽快学习国外先进的电子衡器制造技术,我们需要认真学习欧美几个老牌工业国家的相关技术。特别是近几年,我国衡器工业产品逐渐出口到世界各国,因此,国际上普遍采用的与衡器产品有关的标准和规范也是我们应该积极学习和采纳的。

2.2.1 OIML是国际法制计量组织(The International Organization of Legal Metrology)的缩写。国际法制计量组织是一个世界性的、政府间的组织,其主要宗旨是协调各成员国的国家计量技术机构或组织实施各种相关规程和计量器具控制。国际建议是一些计量器具的典型规程,其确定了对该计量仪器的计量特性要求、还为进行合格评定规定了试验方法和试验设备,而非产品的标准,所以我国计量技术机构按照OIML组织要求尽可能采纳、贯彻国际建议是应该的,但错误地将OIML国际建议的内容全盘照搬作为等同采用我国衡器产品标准的做法是不尽合理

的。

2.2.2 WELMEC 是欧洲的区域性法制计量组织(European Cooperation in Legal Metrology)的缩写,现拥有30多个成员。其主要任务是通过促进国家当局与利益相关者的合作,确保法制计量的统一和一致性。欧盟成员国法定计量机构的这些指南完全是建议性的,其本身不超出EC 指令中已包含的任何相关限制,也不强加额外的技术要求。其他可供选择的办法也是可以接受的,指南中提供的是代表着WELMEC 所考虑的关于要遵循EC 指令的最佳实践方法。可能是多个关于衡器产品方面的国际建议是欧洲主要工业国起草的,该组织发布的关于衡器产品方面的指南基本内容上与OIML 组织发布的国际建议是相同的。

2.2.3 NIST 是美国国家标准与技术研究所(National Institute of Standards and Technology)的缩写,主要任务是:①建立国家计量基准与标准;②发展为工业和国防服务的测试技术;③研制与销售标准服务;④提供计量检定和校准服务;⑤参加标准化技术委员会制定标准;⑥进行技术转让,帮助中小型企业开发新产品。此外,还承担防火、抗地震技术及应用计算技术等研究工作。该组织发布的《44号手册》中涵盖关于衡器产品的标准是依据本国情况编写的,计量特性要求与OIML组织发布的国际建议大部分内容是一致的。但在衡器产品的实用性和安装环境的要求方面,NIST标准进行了着重关注。

2.3 采用非国际标准应该结合国情

新版本《方法》增设对国际标准的动态跟踪、适用性分析、验证等预研工作要求,细化了对评估、起草、审核等环节的相关要求。对国际标准的采纳尚且如此要求,那么对于非国际标准的其他标准也就更不能全版照搬了。第九条指出,鼓励全国专业标准化技术委员会根据需要对现行国际标准技术要求、试验检验方法等开展验证。验证内容包括,技术要求与我国应用环境、生产工艺、设备等方面的适应性,试验检验条件是否可满足、方法是否可操作、结果是否易于复现等。

3 结语

3.1 采标工作更加稳步

新版本《方法》要求在采用国际标准时应该结合 我国实际情况,从法律、产业政策、自然条件、文 化传统角度,从采标的先进性、可操作性、预期经 济效益、生态效益、产业发展等方面综合考虑,不 是简单地采用拿来主义,同样我国衡器行业在制定产品标准时需要按照《方法》中的针对性意见执行。

3.2 衡器行业采用国际先进标准的问题

对于国际建议以及国外发达国家的标准,虽然这些国家的工业化水平领先我国几十年,也应该采用科学的态度予以采纳。因为每个人不可能是全才,即便是国外的专家,也总是有知识短板,即使已经经过反复讨论修改,有许多成员国没有提出修改意见,所以是难免存在问题。再加上我们与西方国家还存在文化差异,存在试验设备差异,所以对待国际建议必须以:翻译、学习、思考,研究、讨论,践行、反思的精神进行学习采用。

3.3 制定产品标准的主力是企业

企业是使用产品标准的主力,国际建议的采标主力也是企业,所以企业也是制定产品标准的主力,企业需要在行业标准化协会中积极参加国际标准的制修订工作。

3.4 积极参加国际会议

中国是衡器产品的使用大国,也是衡器产品的制造大国。从上世纪80年代开始接触使用国际法定计量组织的国际建议,通过40多年对各种衡器产品国际建议的引进、消化、吸收,各个制造企业对各自对应的国际建议有了深刻的认识。特别是2011年中国代表团在英国参加了OIML TC9/SC2 R50 国际建议研讨会,提出在皮带秤国际建议中增加"0.2级"的准确度。充分体现了企业参加国际会议的意义,说明国际建议的内容是否合理、是否可操作,制造企业是最有发言权的。从国际潮流来看,企业参与国际会议是一种很正常的行为,可以加强与国际上同行的交流,有利于企业增强国际竞争力。

参考文献

- [1] 采用国际标准管理方法(2001 版)原国家质量监督检验检疫总局令第10 号.
- [2] 采用国际标准管理方法(2025 版)国家市场 监督管理总局令第102 号.
- [3] 市场监管总局《采用国际标准管理办法》解读专题新闻发布会实录. 2025/04/21.

作者简介

沈立人,1947年出生,高级工程师。现为中国 衡器协会发展战略咨询委员会委员。